

РЕГЛАМЕНТ

межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства, защиты прав и интересов несовершеннолетних на территории Омской области

І. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Регламент межведомственного взаимодействия по осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, социального сиротства, защиты прав и интересов несовершеннолетних на территории Омской области (далее – Регламент), определяет механизм взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – субъекты профилактики), других органов и учреждений, общественных объединений, осуществляющих меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – иные заинтересованные ведомства) при выявлении факторов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечивает создание системы оперативного реагирования на ситуации, связанные с необходимостью принятия срочных мер по жизнеустройству детей, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в социально-педагогической реабилитации и государственной защите.

2. Регламент разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ), Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Омской области.

3. Деятельность по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

4. Цель деятельности субъектов профилактики – реализация семейно-

ориентированной государственной политики, направленной на предупреждение безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактику семейного неблагополучия и социального сиротства, защиту прав и интересов несовершеннолетних на территории Омской области. Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

- формирование на основе межведомственного подхода эффективных условий для оказания своевременной и квалифицированной помощи семьям и несовершеннолетним, нуждающимся в социально-педагогической реабилитации и помощи государства;
- обеспечение во взаимодействии с семьей согласованных действий субъектов профилактики и социально ориентированных общественных организаций по реализации профилактических мероприятий в области предотвращения семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства;
- выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, осуществляемое в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями с детьми, находящимися в социально опасном положении.

5. Субъекты профилактики, иные заинтересованные ведомства осуществляют деятельность на территории Омской области (региональный уровень), муниципального образования Омской области (муниципальный уровень) в пределах своей компетенции, установленной федеральным и региональным законодательством.

Субъектами профилактики являются:

На региональном уровне:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Омской области (далее – областная комиссия);
- Министерство труда и социального развития Омской области;
- Министерство образования Омской области;
- Министерство здравоохранения Омской области;
- Главное управление молодежной политики Омской области;
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области (далее – УМВД России по Омской области);
- Управление Федеральной службы исполнения наказания Российской Федерации по Омской области (далее – УФСИН России по Омской области).

На муниципальном уровне:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав в городе Омске, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Омской области и в административных округах города Омска (далее – муниципальные комиссии, комиссии);
- структурные подразделения органов местного самоуправления, на которые возложено исполнение государственных полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними (далее – орган опеки и попечительства);
- органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

- органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность в муниципальных образованиях Омской области, в том числе дошкольную образовательную деятельность, а также специальные образовательные учебно-воспитательные учреждения закрытого и открытого типа, организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее соответственно – образовательные организации, организации для детей-сирот), бюджетное учреждение «Городской центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» города Омска, в составе которой действует городская психологическая служба (для административных округов города Омска) (далее – городская психологическая служба);

- медицинские организации;
- казенные учреждения службы занятости населения Омской области;
- органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;
- территориальные отделы полиции УМВД России по Омской области;
- филиалы уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Омской области.

Иные заинтересованные ведомства:

На региональном уровне:

- Министерство культуры Омской области;
- Министерство спорта Омской области.

На муниципальном уровне:

- органы и учреждения культуры, досуга, спорта;
- советы общественности по работе с семьями с детьми и иные социально ориентированные некоммерческие организации и общественные объединения, включая российское движение детей и молодежи (далее – общественность).

- структурное подразделение бюджетного учреждения Омской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (для муниципальных районов Омской области) (далее – муниципальные социально-психологические службы).

Органы исполнительной власти Омской области и органы местного самоуправления Омской области в пределах своей компетенции:

- координируют и контролируют деятельность подведомственных им органов, учреждений и организаций в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия и предотвращения социального сиротства;

- принимают меры по совершенствованию нормативно-правовой базы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия;

- обеспечивают повышение квалификации специалистов, осуществляющих профилактическую работу;

- взаимодействуют по данным вопросам с субъектами профилактики, иными заинтересованными ведомствами.

6. Координацию деятельности субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств по проведению индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей с детьми, находящихся

в социально опасном положении, на региональном уровне осуществляет областная комиссия, на муниципальном уровне – муниципальные комиссии.

7. Основные понятия, используемые в Регламенте:

- безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;

- беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

- место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства;

- место пребывания – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или другое подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо не являющееся местом жительства гражданина Российской Федерации жилое помещение, в которых он проживает временно;

- длительное временное пребывание – временное пребывание гражданина в учреждении или жилом помещении, которое не является местом его жительства, в срок более чем 90 дней;

- жестокое обращение с детьми – все формы физического, психического, сексуального насилия, пренебрежения нуждами ребенка, применение недопустимых способов воспитания (грубого, пренебрежительного, унижающего человеческое достоинство обращения с ребенком, его оскорбления или эксплуатации). Жестокое обращение может выражаться в форме действия или бездействия, способного привести или приводящего к фактическому ущербу для здоровья или развития ребенка;

- куратор – лицо, организующее и осуществляющее выполнение межведомственной программы индивидуальной профилактической работы с семьей и ребенком. Куратор назначается из числа специалистов субъектов профилактики, представителей общественности и является лицом, которое непосредственно работает с данной семьей и подростком, является для них авторитетным (значимым) человеком и способен позитивно повлиять на их поведение;

- межведомственная программа индивидуальной профилактической работы с семьей и ребенком (далее – МПР) – комплекс мероприятий профилактического характера, совместно планируемых и реализуемых субъектами профилактики, иными заинтересованными ведомствами, общественностью во взаимодействии с семьей, направленный на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям подростков и (или) семейному неблагополучию, защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, оказание своевременной и квалифицированной помощи несовершеннолетним и семьям с детьми;

- семья, находящаяся в социально опасном положении, – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители (иные законные представители) несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

Семьей следует считать совместное проживание с детьми лиц как состоящих в зарегистрированном браке, так и не состоящих в нем, если хотя бы одно из них является родителем ребенка, а также единственного родителя. К семье следует относить и семью опекуна (попечителя), в которой проживает ребенок, а также единственного опекуна (попечителя) ребенка.

К этому понятию следует относить и иные законные формы семейного воспитания детей:

- приемная семья (ст. 152 СК РФ);
- патронат (п. 6 ст. 145 СК РФ);
- детский дом семейного типа (п. 2 Правил организации детского дома семейного типа, утв. Постановлением Правительства РФ от 19 марта 2001 г. N 195 "О детском доме семейного типа").

Какой бы ни являлась семья, для признания ее находящейся в социально опасном положении она должна отвечать следующим требованиям:

- **иметь детей, то есть нести обязанности по воспитанию одного или нескольких несовершеннолетних;**

- *находиться в социально опасном положении (ребенок проживает с родителями-алкоголиками, психически больными, наркоманами, родители ведут аморальный образ жизни и т.п.).*

Также к данной категории семей относится семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних:

- *не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей (например, в случае если ребенок в такой семье голодает, не ходит в школу, не имеет одежды и т.п.);*

- *отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними (в том числе вовлекают в употребление алкогольных напитков, наносят ребенку побои).*

При нахождении в подобной семье несовершеннолетний соответственно также находится в социально опасном положении.

ст. 1, "Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (постатейный) (Грибанов Е.В., Помогалова Ю.В., Богатырева Н.В., 2019)

- **несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия;**

- **дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, – дети, оставшиеся без попечения родителей (иных законных представителей); дети-инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети-жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети-жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, находящиеся в образовательных организациях для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода (специальных учебно-**

воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа); дети, проживающие в малоимущих семьях; дети с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи (Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка Российской Федерации», ст.1);

- специалист (исполнитель), осуществляющий работу с семьей и детьми, – должностное лицо субъекта профилактики, организующее и осуществляющее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, раннему выявлению семейного неблагополучия, социальной поддержке и реабилитации семей с детьми и детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации.

II. ВЫЯВЛЕНИЕ ФАКТОВ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

8. Субъекты профилактики в пределах своей компетенции обязаны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, осуществлять их защиту от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, оскорбления, грубого обращения, сексуальной и иной эксплуатации, выявлять несовершеннолетних и семьи, находящиеся в социально опасном положении (далее – СОП), а также незамедлительно информировать:

1) территориальный орган прокуратуры – о нарушении прав и свобод несовершеннолетних;

2) комиссию в городе Омске и комиссии в муниципальных районах Омской области – о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

4) органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с безнадзорностью или беспризорностью, а также о выявлении семей, находящихся в СОП;

5) территориальный орган внутренних дел – о выявлении родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в совершение преступления, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также о несовершеннолетних, в отношении которых совершены противоправные деяния либо которые совершили правонарушение или антиобщественные действия;

б) филиалы уголовно-исполнительной инспекции УФСИН России по Омской области – о выявлении состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях несовершеннолетних осужденных, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве, о выявленных случаях совершения ими правонарушения или антиобщественных действий, нарушения ими установленных судом запретов и (или) ограничений, уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей;

7) медицинские организации – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;

8) орган, осуществляющий управление в сфере образования – о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с самовольным уходом из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций или иных организаций, осуществляющих обучение, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях;

9) орган по делам молодежи – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в организации отдыха, досуга, занятости;

10) орган службы занятости – о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних, оставивших образовательную организацию в установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» случаях и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве.

9. Принятая субъектом профилактики информация, поступившая от субъектов профилактики, а также от других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений, граждан, в том числе в устной и (или) электронной форме, о выявлении (необходимости проверки факта) обстоятельств, свидетельствующих о социально опасном положении несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми, подлежит регистрации в установленном порядке.

10. Руководитель субъекта профилактики, в компетенцию которого входит проведение обследования условий проживания несовершеннолетнего и членов его семьи, дает сотруднику поручение о проведении в течение 3-х рабочих дней обследования жилищно-бытовых и материальных условий проживания ребенка и его семьи, выяснения других обстоятельств неудовлетворения потребностей несовершеннолетнего, о сборе соответствующей информации.

Цель проверки информации – установление наличия фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего (-них) и (или) проведение первичной социальной диагностики неудовлетворения потребностей ребенка (детей).

По результатам обследования жилищно-бытовых и материальных условий проживания ребенка и его семьи составляется акт (приложение № 2).

Специалисты органа опеки и попечительства и сотрудники органов внутренних дел могут составлять акт по формам, утвержденным Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 10 января 2019 г. № 4 и Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 845.

Заключение по результатам проведенной проверки поступившей информации утверждается руководителем органа профилактики не позднее 5-ти рабочих дней после ее регистрации и принимается одно из следующих решений:

1) о проведении ведомственной индивидуальной профилактической работы с категориями лиц, указанных в статье 5 Федерального закона № 120-ФЗ, в рамках компетенции на основании нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности данного субъекта профилактики;

2) об отсутствии (не подтверждении) обстоятельств, предусмотренных статьей 5 Федерального закона № 120-ФЗ, являющихся основаниями проведения ведомственной индивидуальной профилактической работы;

3) об обращении в комиссию о признании несовершеннолетнего и (или) его семьи находящимися в СОП и организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы.

III. ОСНОВАНИЯ ПРИЗНАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И (ИЛИ) СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ

11. Основаниями для рассмотрения на заседании комиссии вопроса о признании несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП и организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы могут служить:

1) поступившие от субъектов профилактики, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений и организаций материалы, содержащие данные, подтверждающие основания, по которым несовершеннолетний и (или) семья с детьми могут быть признаны находящимися в СОП;

2) непосредственное установление на заседании комиссии обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП.

12. Для признания несовершеннолетнего находящимся в СОП могут являться следующие основания:

1) нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни или здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

2) нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны

родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

3) совершение несовершеннолетним правонарушения, в данном случае под правонарушением понимается как преступление (общественно опасное деяние), так и административное правонарушение;

4) совершение несовершеннолетним антиобщественных действий.

13. Для признания семьи с детьми находящейся в СОП могут являться следующие основания:

1) наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в СОП;

2) неоднократное, более двух раз в течение одного года, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), совершение родителем (иным законным представителем) однородного административного правонарушения, связанного с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних (часть 1 статьи 5.35 КоАП РФ);

3) совершение родителем (иным законным представителем) несовершеннолетнего действий, которые могут отрицательно повлиять на его поведение;

4) привлечение родителя (иного законного представителя) несовершеннолетнего к уголовной ответственности за совершение преступления в отношении несовершеннолетнего, если это деяние связано с физическим, психическим (психологическим), сексуальным насилием и (или) с жестоким обращением с несовершеннолетним.

14. Все вышеприведенные основания признания несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП подлежат выяснению и подтверждению документально в соответствии с действующим законодательством и принятыми нормативными правовыми актами в пределах компетенции субъекта профилактики.

15. К документам, подтверждающим указанные основания, относятся:

1) заявление несовершеннолетнего либо его родителей (иных законных представителей), иных граждан, органов либо должностных лиц;

2) представление или иные документы субъектов профилактики (в том числе заключение, утвержденное руководителем субъекта профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений);

3) постановление комиссии;

4) постановление прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

5) приговор, определение или постановление суда;

6) акт жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитывается несовершеннолетний;

7) иные документы.

IV. ПОРЯДОК ПРИЗНАНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И (ИЛИ) СЕМЕЙ

С ДЕТЬМИ НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ И ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

16. Субъекты профилактики организуют в пределах своей компетенции ведомственную индивидуальную профилактическую работу и ведут учет несовершеннолетних, родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних.

Для принятия решения о признании несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП, а также разработке межведомственной программы индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) семьей с детьми, находящимися в СОП (в случае необходимости согласованных действий субъектов профилактики, направленных на устранение причин и условий, способствующих нарушению прав несовершеннолетнего, его безнадзорности и правонарушениям, социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетнего и членов его семьи и (или) на предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий), руководитель субъекта профилактики не позднее 10 суток с момента начала индивидуальной профилактической работы направляет в муниципальную комиссию (по месту фактического проживания несовершеннолетнего и его семьи) информационное письмо, содержащее сведения, указанные в приложении № 1, и материалы в отношении:

1) несовершеннолетних:

а) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

б) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

в) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (не связанные с заключением под стражу);

г) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

д) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

е) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния и (или) после освобождения (выпуска) находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

ж) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

з) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

и) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;

к) иных несовершеннолетних, в отношении которых субъектами профилактики при проведении ведомственной индивидуальной профилактической работы в течение 6 месяцев не достигнуты основные цели и задачи профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, указанных в подпунктах 2-4 пункта 13 Регламента.

17. Материалы в отношении несовершеннолетних, родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних, указанных в пункте 16 Регламента, должны содержать:

1) документ, явившийся основанием для проведения индивидуальной профилактической работы (в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 120-ФЗ):

а) заявление несовершеннолетнего либо его родителей (иных законных представителей) об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию субъектов профилактики;

б) приговор, определение или постановление суда;

в) постановление комиссии, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

г) документы, определенные Федеральным законом № 120-ФЗ как основания помещения несовершеннолетних в учреждения субъектов профилактики;

д) заключение, утвержденное руководителем субъекта профилактики, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений;

2) а также следующие документы:

а) копия акта жилищно-бытовых условий семьи, в которой воспитываются несовершеннолетние;

б) характеристика на воспитанника (обучающегося) учреждения субъекта профилактики;

в) характеристика на родителей (иных законных представителей);

г) результаты первичной диагностики неудовлетворения потребностей ребенка (при наличии);

д) иные документы (например, заключение о постановке несовершеннолетнего, родителя на профилактический учет в подразделение по делам несовершеннолетних, и др.).

18. Принятое комиссией информационное письмо регистрируется ответственным секретарем комиссии в журнале персональных дел и рассматривается комиссией в порядке, определенном постановлением Правительства Омской области от 25 ноября 2015 г. № 335-п «Об отдельных вопросах организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Омской области» (далее – постановление № 335-п).

19. Поступившее в комиссию информационное письмо и документы, указанные в пункте 17 Регламента, рассматриваются на ближайшем заседании, но не позднее 30 календарных дней с даты их регистрации.

20. Решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП и организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы принимается комиссией в форме постановления (приложение № 3).

В целях организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с указанными категориями детей и семей с детьми постановления комиссии о признании несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП содержат соответствующие поручения субъектам профилактики, а также рекомендации иным органам, организациям и должностным лицам.

В случае отсутствия в информационных материалах и иных документах обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП, комиссия принимает решение об отказе в удовлетворении обращения (ходатайства) в соответствии с постановлением 335-п.

21. При рассмотрении персонального дела, не указанного в пункте 16 Регламента, и установлении обстоятельств, являющихся основаниями для признания несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП, комиссия:

1) в случае присутствия на заседании лица, в отношении которого поступили материалы, может принять постановление о признании несовершеннолетнего и (или) семьи с детьми находящимися в СОП и организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы (приложение № 3);

2) в случае отсутствия лица, в отношении которого поступили материалы, может дать субъекту профилактики (*определяется с учетом фактических обстоятельств дела*) поручение в соответствии с пунктом 10 Регламента, которое оформляется в форме постановления.

22. Для учета сведений о несовершеннолетних и семьях с детьми, находящихся в СОП, в отношении которых организовано проведение межведомственной индивидуальной профилактической работы, формируется:

- единый банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении (далее – единый банк данных), порядок формирования и использования которого определен постановлением Правительства Омской области от 22 июля 2009 г. № 126-п «Об утверждении Порядка формирования и использования единого банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении» (далее – постановление № 126-п);

- база данных детей, состоящих на различных видах профилактического учета в Омской области (далее – база данных), порядок формирования и использования которой определены Регламентом формирования и использования базы данных детей, состоящих на различных видах профилактического учета в Омской области, утвержденным 8 сентября 2020 г.

23. В случае установления комиссией факта нахождения ребенка в трудной жизненной ситуации (далее – ТЖС), принимается постановление о передаче

материалов в учреждение социального обслуживания для дальнейшей работы в рамках индивидуальных программ социальной реабилитации (приложение № 4).

24. В случае необходимости привлечения к реабилитационной работе с несовершеннолетним, находящимся в ТЖС, иных субъектов профилактики, комиссия по ходатайству субъекта профилактики (учреждения социального обслуживания, органа опеки и попечительства, иных субъектов профилактики) может организовать проведение межведомственной индивидуальной профилактической работы (приложение № 5). В данном случае сведения о несовершеннолетнем и его семье в единый банк данных не вносятся.

V. РАЗРАБОТКА, УТВЕРЖДЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ МПР

25. Руководитель субъекта профилактики, определенный постановлением комиссии ответственным за разработку и реализацию МПР, в течение 3 рабочих дней с даты получения постановления комиссии определяет кандидатуру куратора из числа специалистов (лиц), осуществляющих работу с семьей и детьми.

Куратор:

- в течение 5-ти рабочих дней с момента его определения посещает семью с целью знакомства и анализа внутренних ресурсов семьи, направляет членов семьи в городскую психологическую службу или муниципальную социально-психологическую службу для проведения консультативно-диагностической работы;

- организует рабочую встречу с представителями субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств, указанных в постановлении комиссии в качестве участников разработки и реализации МПР (в случае необходимости привлекают к участию членов семьи), в ходе которой на основе проведенного анализа ресурсов семьи и внесенных субъектами профилактики предложений совместно разрабатывается проект МПР (приложение № 7);

- направляет в городскую психологическую службу или муниципальную социально-психологическую службу проект МПР для анализа запланированных мероприятий и их корректировки (дополнения) в случае необходимости;

Городская психологическая служба, муниципальная социально-психологическая служба:

- в течение 3-х рабочих дней проводит анализ содержания запланированных мероприятий МПР в соответствии с причинами возникновения социально опасного положения и потребностями членов семьи, в том числе на основании результатов проведенной консультативно-диагностической работы (при наличии);

- оказывает помощь специалистам субъектов профилактики при планировании и корректировке мероприятий МПР с учетом индивидуальных особенностей членов семьи, их особых потребностей, а также ресурсов, имеющихся у членов семьи и специалистов субъектов профилактики;

- обсуждает с куратором и исполнителями (в случае необходимости) внесение изменений в МПР и рекомендации по проектированию и реализации МПР, включая сроки и содержание мероприятий, порядок их реализации.

Куратор:

- корректирует проект МПР с учетом рекомендаций городской

психологической службы или муниципальной социально-психологической службы;

- представляет проект МПР на утверждение комиссии не позднее 15-ти календарных дней со дня принятия постановления комиссии об организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы;

- организует комплексную работу с семьей и ребенком, направленную на создание социально благоприятных условий для развития и воспитания ребенка, устанавливает с семьей доверительные отношения и оказывает содействие в своевременном получении семьей и ребенком услуг посредством взаимодействия с субъектами профилактики, общественностью, иными ведомствами;

- согласовывает деятельность исполнителей по реализации мероприятий МПР, при участии в одном мероприятии нескольких исполнителей, определяет приоритетные направления их деятельности, формы их взаимодействия, обеспечивая исключение дублирования и рациональное распределение функций и ответственности специалистов.

Исполнители (должностные лица субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств, общественности):

- в течение 10-ти календарных дней после принятия постановления комиссии об организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы, направляют свои предложения в проект МПР в субъект профилактики, ответственный за разработку и реализацию МПР, участвуют в подготовке проекта МПР (приложение № 7);

- проводят индивидуальную профилактическую работу с семьей и ребенком в соответствии с мероприятиями МПР, в рамках компетенции.

Городская психологическая служба, муниципальная социально-психологическая служба:

- оказывает методическую помощь специалистам, участвующим в реализации МПР в случае возникновения затруднений при взаимодействии с семьей, реализации запланированных мероприятий.

26. МПР разрабатывается на основе данных диагностики состояния и развития ребенка и реабилитационных ресурсов семьи и содержит задачи реабилитационной работы с ребенком и семьей, комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств, общественности исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка. Разработка мероприятий МПР осуществляется куратором и исполнителями в соответствии с их предложениями в рамках компетенции на срок не менее 6-ти месяцев. Мероприятия МПР планируются, исходя из проблем семьи, и направлены на устранение причин их возникновения, по каждому из мероприятий МПР определяются ответственные исполнители, контрольные сроки и ожидаемый результат реализации мероприятия. При планировании мероприятий возможно использование в качестве методического инструмента свода мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, разработанного аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

27. Совместно разработанный проект МПР рассматривается на ближайшем заседании и утверждается постановлением комиссии (приложение № 6, № 7).

Реализация утвержденных на заседаниях комиссии мероприятий МПР с семьей и ребенком является обязательной для всех участников и контролируется

заместителем председателя комиссии.

На заседании комиссии обязательно присутствие лиц, в отношении которых рассматривается проект МПР. Рассмотрение материалов в отсутствие указанных лиц возможно в случаях, определенных пунктом 12 приложения № 1 к постановлению № 335-п, при повторном надлежащем извещении указанных лиц о месте и времени проведения заседания комиссии с получением соответствующего уведомления, или при поступлении от указанных лиц ходатайства о рассмотрении материалов без их участия.

Ответственный секретарь комиссии в течение 5-ти рабочих дней со дня принятия постановления об утверждении МПР, если иные сроки не предусмотрены законодательством, обеспечивает вручение его копии и копии МПР субъектам профилактики, общественности, участвующим в его реализации, а также родителям (иным законным представителям) несовершеннолетнего.

VI. КОНТРОЛЬ ИСПОЛНЕНИЯ МПР

28. В целях обеспечения контроля за исполнением МПР:

исполнители, участвующие в реализации МПР, в рамках компетенции:

- обеспечивают проведение мероприятий в сроки, обозначенные в МПР;
- направляют куратору отчеты о ходе реализации мероприятий МПР в сроки, обозначенные в постановлении, по форме согласно приложению № 8 к настоящему Регламенту, при необходимости вносят обоснованные предложения по изменению или внесению дополнительных мероприятий в МПР;

- незамедлительно информируют куратора о значимых изменениях обстановки в семье (смена места жительства, места обучения детей, заключения несовершеннолетних или родителей под стражу, смерть несовершеннолетних или родителей и др.) и с учетом этих обстоятельств вносят предложения по изменению или внесению дополнительных мероприятий в МПР;

куратор:

- осуществляет сбор и анализ информации, поступившей от субъектов профилактики и иных заинтересованных ведомств, участвующих в реализации МПР, готовит обобщенный отчет о промежуточных результатах реализации МПР по форме согласно приложению № 8 к настоящему Регламенту;

- во взаимодействии с городской психологической службой или муниципальной социально-психологической службой (по территориальному принципу фактического проживания семьи, вне зависимости от ведомственной принадлежности учреждения, которое посещает (в котором обучается) ребенок /дети) анализирует эффективность процесса реабилитации семьи и ребенка в сроки, обозначенные в постановлении комиссии, в случае необходимости организует посещение членами семьи специалистов городской психологической службы или муниципальной социально-психологической службы для проведения первичной и (или) повторной психолого-педагогической диагностики и оценки ее результатов;

- представляет в комиссию (на имя заместителя председателя комиссии) обобщенный отчет о промежуточных результатах работы с семьей и ребенком, по форме согласно приложению № 8 к настоящему Регламенту в сроки, обозначенные в постановлении, а также предложения по дальнейшей

ресоциализации несовершеннолетнего и семьи (с приложением проекта плана мероприятий по социальной реабилитации для утверждения) или прекращению реализации МПР по основаниям, предусмотренным пунктом 31 настоящего Регламента;

- в случае поступления сведений о значимых изменениях обстановки в семье предоставляет соответствующую информацию с предложениями по изменению или внесению дополнительных мероприятий в МПР на ближайшее заседание комиссии для их утверждения;

заместитель председателя комиссии на основании поступившего от куратора отчета вносит предложения о включении в повестку заседания комиссии вопроса о рассмотрении результатов реализации МПР (не реже 1 раза в 6 месяцев);

ответственный секретарь комиссии по запросу субъекта профилактики или обращению исполнителя предоставляет копию обобщенного отчета о промежуточных результатах работы с семьей и ребенком.

29. Комиссия по итогам реализации МПР рассматривает результаты эффективности процесса реабилитации семьи и ребенка с участием куратора, специалистов городской психологической службы или муниципальной социально-психологической службы, специалистов субъектов профилактики (исполнители), а также семьи и ребенка (за исключением случаев, определенных пунктом 12 приложения № 1 к постановлению № 335-п), и принимает решение либо о продолжении реализации МПР со сроком не менее чем на 3 месяца, и внесении дополнительных мероприятий в отношении несовершеннолетнего и его семьи (приложение № 9) или о прекращении работы (приложение № 10).

В случае принятия постановления о продолжении реализации МПР комиссией могут быть приняты решения (на основании поступивших предложений):

- 1) о смене куратора и субъекта профилактики (иного ведомства), ответственного за реализацию МПР;
- 2) об изменении состава исполнителей МПР.

В случае наступления обстоятельств, предусмотренных ведомственными нормативными правовыми актами, исключающих возможность проведения куратором и (или) исполнителем работы с семьей и несовершеннолетними, куратор предоставляет соответствующую информацию на ближайшее заседание комиссии, на котором принимается решение о смене субъекта профилактики и продолжении реализации МПР в соответствии с настоящим Регламентом.

VII. ПОРЯДОК ПРЕКРАЩЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МПР

30. Вопрос о прекращении реализации МПР решается на заседании комиссии, с оформлением соответствующего постановления (приложение № 10).

31. Основаниями прекращения реализации МПР в отношении несовершеннолетних и (или) семей с детьми, находящихся в СОП, являются:

- 1) улучшение социальной ситуации в семье в результате выполнения реабилитационных мероприятий в рамках МПР, обозначенных при утверждении МПР;
- 2) лишение родителей родительских прав;
- 3) ограничение родителей в родительских правах;
- 4) смерть несовершеннолетнего, а также признание его в установленном

законодательством Российской Федерации порядке безвестно отсутствующим или объявление умершим;

5) достижение детьми возраста 18 лет, объявление несовершеннолетних полностью дееспособными;

6) смена места жительства семьи (выезд на постоянное место жительства за пределы муниципального района либо административного округа города Омска) с направлением информации в комиссию по территориальности (в пределах Омской области) о проведенных мероприятиях и их результатах;

7) направление несовершеннолетнего, находящегося в СОП, в учреждение уголовно-исполнительной системы;

8) помещение несовершеннолетнего, находящегося в СОП, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа;

9) иные основания, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Ответственный секретарь комиссии в течение 5 рабочих дней со дня принятия постановления о прекращении МПР, направляет копию постановления субъектам профилактики, иным заинтересованным ведомствам, общественности, участвующим в ее реализации, а также в муниципальную комиссию по новому месту проживания семьи в случае смены места жительства в пределах региона (с приложением информации, указанной в подпункте 6 пункта 31 настоящего Регламента).

32. После вынесения комиссией постановления, предусматривающего решение о прекращении реализации МПР, для субъектов профилактики возникают основания для прекращения межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним или семьей с детьми.

**VIII. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ
ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ
С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И (ИЛИ) СЕМЬЯМИ С ДЕТЬМИ,
НАХОДЯЩИМИСЯ В СОП, В ПЕРИОД ВЫЕЗДА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО
В ДРУГОЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН В ПРЕДЕЛАХ РЕГИОНА
ИЛИ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОКРУГ ГОРОДА ОМСКА ДЛЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ
ОБУЧЕНИЯ ИЛИ В СВЯЗИ С ИНЫМИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМИ ДЛИТЕЛЬНОГО
ВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ (СВЫШЕ 90 ДНЕЙ) НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО
В ДРУГОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ В ПРЕДЕЛАХ РЕГИОНА
ИЛИ АДМИНИСТРАТИВНОМ ОКРУГЕ ГОРОДА ОМСКА, НЕ СВЯЗАННЫМИ
С ВРЕМЕННЫМ ПРЕБЫВАНИЕМ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗАЦИЯХ
ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ,
СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРАХ ДЛЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

33. В случае, если основанием для организации межведомственной индивидуальной профилактической работы является нахождение несовершеннолетнего в СОП вследствие его противоправного поведения, при условии, что несовершеннолетний длительное время фактически проживает по месту обучения (в течение учебного года) или по месту временного пребывания (СВЫШЕ 90 ДНЕЙ):

куратор:

- направляет в муниципальную комиссию *по месту проживания семьи несовершеннолетнего, находящегося в СОП*, соответствующую информацию с приложением подтверждающих документов и указанием сведений о месте обучения и нового проживания несовершеннолетнего;

муниципальная комиссия по месту проживания семьи несовершеннолетнего, находящегося в СОП:

- на основании поступившей от куратора информации на ближайшем заседании принимает решение о прекращении реализации МПР в соответствии с подпунктом 6 пункта 31 настоящего Регламента (приложение № 11);

- определяет субъект профилактики для осуществления сопровождения семьи несовершеннолетнего в период его обучения и обеспечения взаимодействия законных представителей и иных членов семьи несовершеннолетнего с куратором МПР по новому месту проживания несовершеннолетнего;

- дает поручение руководителю указанного субъекта профилактики в течение 3-х рабочих дней определить специалиста для работы с семьей и направить сведения о специалисте в комиссию;

- в течение 3-х рабочих дней после получения сведений о специалисте субъекта профилактики, определенного для работы с семьей, направляет информацию о несовершеннолетнем в комиссию по территориальности (в пределах Омской области) для организации МПР по месту нового проживания ребенка, сведения о проведенных мероприятиях в рамках ранее реализуемой МПР и их результатах, а также контакты специалиста субъекта профилактики, определенного для работы с семьей;

муниципальная комиссия по месту временного пребывания несовершеннолетнего, находящегося в СОП:

- обеспечивает организацию МПР в отношении несовершеннолетнего, находящегося в СОП, в соответствии с разделами IV-VI настоящего Регламента, в соисполнители реализации мероприятий МПР включает специалиста субъекта профилактики, определенного для работы с семьей несовершеннолетнего, находящегося в СОП;

34. В случае помещения несовершеннолетнего в учреждение уголовно-исполнительной системы или в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа:

муниципальная комиссия по месту проживания семьи несовершеннолетнего:

- на основании поступившей от куратора информации (с приложением подтверждающих документов) на ближайшем заседании принимает решение о прекращении реализации МПР в соответствии с подпунктами 7,8 пункта 31 настоящего Регламента (приложение № 12);

- определяет субъект профилактики для обеспечения взаимодействия законных представителей и иных членов семьи несовершеннолетнего с учреждением;

- дает поручение руководителю указанного субъекта профилактики в течение 3-х рабочих дней определить специалиста для взаимодействия с семьей и учреждением;

- в течение 3-х рабочих дней после получения сведений направляет контакты специалиста субъекта профилактики, определенного для работы с семьей,

в учреждение;

специалист субъекта профилактики, определенный для работы с семьей, обеспечивает взаимодействие членов семьи несовершеннолетнего с учреждением (по мере необходимости по запросу членов семьи и учреждения).

35. В случае, если основанием для организации межведомственной индивидуальной профилактической работы является нахождение семьи в СОП вследствие ненадлежащего исполнения родителями детей обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию либо жестокого обращения с ними:

куратор:

- обеспечивает взаимодействие с руководителем образовательной организации, куда прибыл несовершеннолетний, который определяет специалиста для работы с ребенком;

- в случае необходимости обеспечивает взаимодействие с представителями иных субъектов профилактики (органы внутренних дел, органы опеки и попечительства, органы и учреждения по делам молодежи и т.д. в зависимости от ситуации) для их привлечения к работе с несовершеннолетним;

- направляет в муниципальную комиссию *по месту проживания семьи СОП* соответствующую информацию с указанием сведений о месте обучения и временного пребывания несовершеннолетнего, сведений о специалисте (специалистах), которые будут привлечены к работе с несовершеннолетним, и планируемых ими мероприятий, для внесения изменений и дополнений в ранее утвержденную МПР;

муниципальная комиссия по месту проживания семьи СОП:

- на основании поступившей от куратора информации на ближайшем заседании принимает решение о внесении изменений и дополнений в МПР в соответствии с пунктом 29 Регламента.

IX. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И (ИЛИ) СЕМЬЯМИ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОП, В ПЕРИОД ВРЕМЕННОГО ПРЕБЫВАНИЯ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ДЛЯ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, СОЦИАЛЬНО-РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ЦЕНТРАХ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ИНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

36. В случае помещения несовершеннолетнего, находящегося в СОП, в том числе проживающего в семье, находящейся в СОП, в отношении которых реализуется МПР, в организацию для детей-сирот, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, иное государственное учреждение, организация и проведение межведомственной индивидуальной профилактической работы осуществляется в соответствии с порядком межведомственного взаимодействия при проведении индивидуальной профилактической работы с семьями в период временного пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, иных государственных учреждениях, утвержденным

постановление областной комиссии.

X. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С РОДИТЕЛЯМИ, ЛИШЕННЫМИ (ОГРАНИЧЕННЫМИ) РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ, ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ (ОТМЕНЕ ОГРАНИЧЕНИЯ) В РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВАХ

37. В деятельности по проведению индивидуальной работы в отношении родителей, имеющих намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, участвуют:

- органы опеки и попечительства;
- организации для детей-сирот;
- органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- медицинские организации;
- органы, осуществляющие управление в сфере социальной защиты населения, учреждения социального обслуживания населения;
- органы службы занятости;
- органы внутренних дел;
- органы по делам молодежи;
- органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма;
- общественность;
- бюджетное учреждение Омской области «Центр поддержки семьи» (далее – Центр поддержки семьи);
- городская психологическая служба, муниципальные социально-психологические службы;
- Центр содействия семейному устройству детей на базе казенного учреждения Омской области «Дом детства «Лучик» (далее – Центр семейного устройства) (т. 8(911)386-44-04).

38. В случае наличия в отношении семьи утвержденной МПР:

Куратор МПР:

- направляет в муниципальную комиссию соответствующую информацию (с приложением копии решения суда, **вступившего** в законную силу);

Муниципальная комиссия:

- на основании поступившей от куратора информации на ближайшем заседании принимает решение о прекращении реализации ранее утвержденной МПР в соответствии с подпунктами 2, 3 пункта 31 настоящего Регламента (приложение № 13);

- дает поручение органу опеки и попечительства разъяснить указанным родителям последствия лишения (ограничения) родительских прав, а также установить (в письменном виде) их намерения восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах в течение 30-ти календарных дней после принятия постановления комиссии о прекращении реализации МПР;

При установлении намерений родителей восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах следует учитывать положения Пленума Верховного Суда РФ

от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав»:

24. Суд может принять решение об отмене ограничения родительских прав и о возвращении ребенка родителям (одному из них), если основания, в силу которых родители (один из них) были ограничены в родительских правах, отпали (например, имеет место изменение в лучшую сторону поведения или образа жизни родителей (одного из них) либо их состояния здоровья) и возвращение ребенка родителям (одному из них) отвечает интересам ребенка ([пункты 1 и 2 статьи 76 СК РФ](#)).

Если суд придет к выводу о том, что возвращение ребенка родителям (одному из них) противоречит интересам ребенка, суд вправе, исходя из положений [пункта 2 статьи 76 СК РФ](#), с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска в части возврата ребенка родителям (одному из них).

25. При рассмотрении иска о восстановлении в родительских правах суд, исходя из [пункта 1 статьи 72 СК РФ](#), проверяет, изменились ли поведение и образ жизни родителей, лишенных родительских прав, и (или) их отношение к воспитанию ребенка.

При этом следует учитывать, что суд отказывает в удовлетворении иска, если родители изменили свое поведение и могут надлежащим образом воспитывать ребенка, однако ребенок усыновлен и усыновление не отменено в установленном порядке, а также в случае, когда ребенок, достигший возраста десяти лет, возражает против восстановления родителей в родительских правах, независимо от того, по каким мотивам ребенок не согласен на восстановление родительских прав ([абзацы второй и третий пункта 4 статьи 72 СК РФ](#)).

Суд также вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах, если придет к выводу о том, что восстановление в родительских правах противоречит интересам ребенка ([абзац первый пункта 4 статьи 72 СК РФ](#)).

Орган опеки и попечительства:

(Одним из направлений индивидуальной профилактической работы органов опеки и попечительства является организация профилактической и реабилитационной работы с ребенком и его семьей после изъятия ребенка из семьи для обеспечения его возврата в родную семью. Указанные меры должны включать организацию реабилитационной работы с родителями, в том числе уже лишенными родительских прав или ограниченными в родительских правах, оказание им необходимой помощи с целью воссоединения ребенка с семьей.

ст. 16, "Комментарий к Федеральному закону от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (постатейный) (Грибанов Е.В., Помогалова Ю.В., Богатырева Н.В., 2019)

- проводит консультативную работу с родителем, имеющим намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах;

- получает от родителя, имеющего намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, письменное согласие на проведение в отношении него реабилитационных мероприятий (приложение № 14); в случае отказа родителя от восстановления в родительских правах получает от него соответствующее заявление (приложение № 15);

- запрашивает информацию о гражданине в субъектах профилактики, иных заинтересованных ведомствах, которая предоставляется в течение трех рабочих дней с даты получения запроса, и обобщает представленную информацию;

- на основании поступившей от субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств информации проводит анализ семейной ситуации

родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав (выявление причин возникших проблем и трудностей гражданина данной категории и его личностных ресурсов);

- направляет в муниципальную комиссию информационное письмо и предложения о субъектах профилактики, иных заинтересованных ведомствах, представителях общественности, которых целесообразно привлечь к участию в разработке и реализации межведомственного плана реабилитационных мероприятий с родителем, имеющим намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах (далее – межведомственный план) (приложение № 16).

39. В случае отсутствия в отношении семьи утвержденной МПР:

орган опеки и попечительства:

- устанавливает намерения родителя восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, в том числе из информации, поступившей из субъектов профилактики, иных ведомств, если им стало известно о таком намерении;

- проводит консультативную работу с родителем, имеющим намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах;

- получает от родителя, имеющего намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, письменное согласие на проведение в отношении него реабилитационных мероприятий (приложение № 14), в случае отказа родителя от восстановления в родительских правах получает от него соответствующее заявление (приложение № 15);

- запрашивает информацию о гражданине в субъектах профилактики, иных заинтересованных ведомствах, которая предоставляется в течение трех рабочих дней с даты получения запроса, и обобщает представленную информацию;

- на основании поступившей от субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств информации проводит анализ семейной ситуации родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав (выявление причин возникших проблем и трудностей гражданина данной категории и его личностных ресурсов);

- направляет в муниципальную комиссию информационное письмо и предложения о субъектах профилактики, иных заинтересованных ведомствах, представителях общественности, которых целесообразно привлечь к участию в разработке и реализации межведомственного плана (приложение № 16).

40. Поступившие в муниципальную комиссию материалы регистрируются и рассматриваются в соответствии с пунктами 18,19 настоящего Регламента.

41. Решение об организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы в отношении родителей, имеющих намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, принимается комиссией в соответствии с пунктом 7 «в» примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 *(утверждают межведомственные планы (программы) индивидуальной профилактической работы или принимают постановления о реализации конкретных мер по защите прав и интересов детей в случаях, если индивидуальная профилактическая работа в отношении лиц, указанных в [статье 5](#) Федерального закона 120-ФЗ, требует использования ресурсов нескольких органов и (или) учреждений системы профилактики, и контролируют их исполнение)* в форме

постановления (приложение № 17), орган опеки и попечительства определяется ответственным за разработку и реализацию межведомственного плана, также определяются субъекты профилактики, иные заинтересованные ведомства, представители общественности (в соответствии с поступившими предложениями), которые будут участвовать в разработке и реализации мероприятий межведомственного плана.

К участию в разработке и реализации мероприятий межведомственного плана в обязательном порядке привлекаются специалисты Центра поддержки семьи, городской психологической службы или муниципальной социально-психологической службы, в случае необходимости – специалисты Центра семейного устройства.

42. Руководитель органа опеки и попечительства (органа, осуществляющего управление в сфере образования в случае отсутствия в территории структурного подразделения) в течение 3-х рабочих дней с даты получения постановления комиссии определяет кандидатуру куратора из числа специалистов органов опеки и попечительства.

43. Разработка межведомственного плана осуществляется куратором и соисполнителями, определенными постановлением комиссии, с участием родителя, имеющего намерение восстановиться (отменить ограничение) в родительских правах, в соответствии с пунктами 25, 26 Регламента, и включает в себя:

- разработку индивидуального набора мероприятий психолого-педагогической, социально-экономической и правовой направленности, способствующих восстановлению (отмене ограничений) в родительских правах;

- выбор содержания и форм, определение сроков и лиц, ответственных за реализацию мероприятий;

- распределение обязанностей в соответствии с компетенцией субъектов профилактики по участию в мероприятиях, обеспечивая исключение дублирования и рациональное распределение функций и ответственности специалистов;

- оказание юридической помощи, психолого-педагогическую поддержку, оказание содействия в подготовке необходимых документов для восстановления (отмены ограничения) в родительских правах.

При планировании мероприятий возможно использование в качестве методического инструмента свода мер помощи семьям с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации или социально опасном положении, разработанного аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

44. Разработанный проект межведомственного плана (приложение № 18) куратор представляет на утверждение комиссии не позднее 15-ти календарных дней со дня принятия постановления комиссии об организации проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы.

45. Порядок утверждения межведомственного плана осуществляется в соответствии с пунктом 27 настоящего Регламента (приложение № 19).

46. Контроль за исполнением межведомственного плана осуществляется в соответствии с разделом VI настоящего Регламента. Отчет о ходе реализации мероприятий межведомственного плана предоставляется в сроки, обозначенные в постановлении, по форме согласно приложению № 20.

47. При эффективной реализации межведомственного плана:

муниципальная комиссия дает поручение органам опеки и попечительства о подготовке заключения в суд по вопросу восстановления родителей в родительских правах (отмены ограничения);

орган опеки и попечительства:

- подготавливает заключение в суд по вопросу восстановления родителей в родительских правах (отмены ограничения);

- оказывает содействие родителям в подготовке искового заявления в суд о восстановлении (отмене ограничения) в родительских правах;

- во взаимодействии с организацией для детей-сирот (при нахождении ребенка в организации для детей-сирот), Центром поддержки семьи организуют работу по подготовке ребенка к возвращению в кровную семью.

48. В случае восстановления (отмены ограничения) родителей в родительских правах:

орган опеки и попечительства представляет в комиссию (на имя заместителя председателя комиссии) отчет о результатах рассмотрения судом искового заявления (с приложением копии вступившего в законную силу решения суда о восстановлении (отмене ограничения) в родительских правах родителей) и вносит предложение о прекращении реализации межведомственного плана в связи с устранением причин и условий, явившихся основаниями для лишения (ограничения) родителей родительских прав и возвращением детей родителям;

учреждение социального обслуживания по месту жительства семьи в течение одного года осуществляет социальный патронаж восстановленной кровной семьи в рамках Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

муниципальная комиссия на основании поступившей от куратора (органа опеки и попечительства) информации на ближайшем заседании принимает решение о прекращении реализации межведомственного плана (приложение № 21);

49. В случае отсутствия положительного результата реализации межведомственного плана:

орган опеки и попечительства инициирует рассмотрение на заседании комиссии вопроса о необходимости корректировки межведомственного плана (с предоставлением соответствующих документов в соответствии с пунктом 28 настоящего Регламента и приложением проекта нового плана мероприятий по социальной реабилитации для утверждения) либо о прекращении работы с родителем по восстановлению в родительских правах (с приложением подтверждающих указанные обстоятельства материалов);

муниципальная комиссия рассматривает поступившие материалы и принимает решение:

1) о продолжении реализации межведомственного плана со сроком не менее чем на 3 месяца, внесении в план изменений и дополнений (приложение № 22);

2) о прекращении работы в связи с невозможностью устранения причин и условий, явившихся основаниями для лишения (ограничения) родителей родительских прав по причине отказа родителей от проведения реабилитационных мероприятий (приложение № 23).

50. Вопрос о прекращении реализации межведомственного плана решается на заседании комиссии, с оформлением соответствующего постановления (приложение № 24).

51. Основаниями прекращения реализации межведомственного плана в отношении родителей являются:

1) устранение причин и условий, явившихся основаниями для лишения (ограничения) родителей родительских прав и возвращение детей родителям;

2) невозможность устранения причин и условий, явившихся основаниями для лишения (ограничения) родителей родительских прав по причине отказа родителей от проведения реабилитационных мероприятий.

3) смерть родителя, а также признание его в установленном законодательством Российской Федерации порядке, безвестно отсутствующим или объявление умершим;

4) смена места жительства родителей (выезд на постоянное место жительства за пределы муниципального района либо административного округа города Омска) с направлением информации в комиссию по территориальности (в пределах Омской области) о проведенных мероприятиях и их результатах;

5) достижение детьми возраста 18 лет, объявление несовершеннолетних полностью дееспособными;

6) иные основания, в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Ответственный секретарь комиссии в течение 5-ти рабочих дней со дня принятия постановления о прекращении реализации межведомственного плана, направляет копию постановления субъектам профилактики, иным ведомствам, общественности, участвующим в ее реализации, а также в муниципальную комиссию по новому месту проживания родителей в случае смены места жительства в пределах региона (с приложением информации, указанной в подпункте 4 пункта 51 настоящего Регламента).

52. *Муниципальная комиссия по новому месту проживания родителей* дает поручение органу опеки и попечительства установить (в письменном виде) их намерения продолжить процесс восстановления (отмены ограничения) в родительских правах в течение 30-ти календарных дней после получения информации из другого муниципального образования.

Действия органов опеки и попечительства осуществляются в соответствии с пунктом 39 настоящего Регламента.

53. В целях осуществления контроля за проведением межведомственной индивидуальной работы муниципальные комиссии ведут учет сведений о родителях, лишенных (ограниченных) родительских прав, и родителей, восстановленных в родительских правах (приложение № 25).

54. Руководители территориальных субъектов профилактики (органы внутренних дел, учреждения социального обслуживания, уголовно-исполнительная инспекция) ежеквартально в срок до 15 числа, следующего за отчетным периодом, направляют в муниципальную комиссию сведения о несовершеннолетних и семьях с детьми, состоящих на ведомственном учете, по форме согласно приложению № 26 настоящего Регламента, для проведения персонифицированной сверки и организации межведомственной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и (или) семей с детьми, находящихся в СОП, и нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, в соответствии с разделами IV-VI Регламента.

55. В целях координации деятельности субъектов профилактики в части организации и проведения межведомственной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями с детьми, находящимися в СОП, с родителями, лишенными (ограниченными) родительских прав, комиссии не менее двух раз в год анализируют состояние и эффективность деятельности субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств, общественности в данном направлении, обсуждают указанные вопросы на расширенных заседаниях комиссии с оценкой деятельности всех субъектов профилактики, иных заинтересованных ведомств, общественности и принятием соответствующих постановлений, направленных на совершенствование деятельности в данном направлении.

56. Ежеквартально комиссии анализируют работу субъектов профилактики и иных заинтересованных ведомств по реализации МПР, межведомственных планов. Обобщенные статистические данные представляются в областную комиссию. Форма отчета утверждается постановлением областной комиссии.
