

Комитет финансов и контроля
Администрации Исилькульского
муниципального района
Омской области

Главам поселений

Советская ул. 62, г. Исилькуль, Омская
область, 646024
тел. (38173) 21-839
факс (38173) 20-669
e-mail: rfo28@minfin.omskportal.ru

от «1» марта 2023, № 01-01-12/66

на № _____ от _____

О результатах оценки качества
организации и осуществления
бюджетного процесса в
поселениях Исилькульского
муниципального района
по итогам 2022 года

В соответствии с пунктом 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, начиная с 2021 года, со всеми поселениями заключены Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений (далее- Соглашения). Одним из индикаторов по выявлению негативных тенденций в управлении муниципальными финансами и показателем своевременного выполнения перечня обязательств, предусмотренных Соглашением является оценка качества.

В соответствии с постановлением Администрации Исилькульского муниципального района от 21 апреля 2010 года №554 «О проведении оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Исилькульского муниципального района Омской области» проведена оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Исилькульского муниципального района (далее - оценка качества) по состоянию на 1 января 2023 года.

Оценка качества в анализируемом периоде осуществлялась по 34-м показателям. По результатам проведенной оценки:

1) I (высокая) степень качества организации и осуществления бюджетного процесса (далее - степень качества) присвоена: Кухаревскому сельскому поселению (32,26 балла)-95% от максимально возможной оценки,

2) II (средняя) степень качества присвоена 7 поселениям:
Солнцевское сельское поселение (32,01 балла)-94%;
Новорождественское сельское поселение (31,91 балла)-94%;
Баррикадское сельское поселение (31,84 балла)-94%;

Боевое сельское поселение (31,68 балла)-93%;
Лесное сельское поселение (30,56 балла)-90%;
Медвежинское сельское поселение (30,35 балла)-89%;
Первотаровское казачье сельское поселение (30,22 балла)-89%;
3) III (низкая) степень качества присвоена 3 поселениям:
Украинское сельское поселение (28,72 балла)-84%.
Исилькульское городское поселение (28,10 балла)-83%;
Каскатское сельское поселение (27,34 балла)-80%.

По 22-м из 34-х показателей всем поселениям Исилькульского муниципального района присвоена максимальная оценка – 1 балл.

Показатели Р1, Р3, Р3.1- на 1 января 2023г. муниципальный долг у поселений отсутствует, и следовательно расходы на обслуживание муниципального долга равны 0,00 руб.;

Показатель Р2 -при наличии дефицита бюджета поселения, выдержано ограничение, установленное к общему объему доходов бюджета поселения без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Объем дефицита бюджетов за 2022 год не превышает сумму переходящих остатков по муниципальным образованиям;

Показатели Р4, Р5, Р6- по состоянию на 1 января 2023 года по данным отчетов об исполнении, отсутствует просроченная кредиторская задолженность, в том числе по оплате труда во всех поселениях;

Показатель Р10 – всеми поселениями соблюдены установленные нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

Показатель Р11 -доля расходов формируемых в рамках программ составляет более 50 процентов от общего объема расходов по всем поселениям;

Показатель Р18 "Наличие документа о результатах публичных слушаний по проектам бюджета поселения" всем поселениям присвоен наивысший балл-1 балл;

Показатель Р19 "Показатель полноты информации о расходных обязательствах поселения Исилькульского муниципального района Омской области" всем поселениям присвоен 1 балл;

Показатель Р19.1- всеми поселениями в программном комплексе «Реестр источников доходов» размещены все этапы составления и изменений доходной части бюджетов поселений;

Показатель Р19.2 – специалистами каждого поселения в ежедневном режиме опубликована на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информация - формуляр 5.37 "Сводная бюджетная роспись бюджетов и лимиты бюджетных обязательств";

Показатели, характеризующие состояние нормативно-правовой базы поселений Исилькульского муниципального района Омской области в сфере бюджетного законодательства с Р20 по Р27 в поселениях находятся на достаточном уровне, за исключением Каскатского сельского поселения. Специалистами поселения не представлен нормативный документ, о результатах проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ поселения, Интернет-ссылка на документ не представлена.

Остальным поселениям присвоен 1 балл по каждому показателю.

Показатель Р28 "Размещение на официальном сайте поселения Исилькульского муниципального района Омской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") решения о бюджете поселения Исилькульского муниципального района Омской области "

Для получения максимальной оценки должны быть соблюдены два условия:

- решение о бюджете поселения размещено в отчетном периоде на официальном сайте поселения в сети "Интернет" не позднее 10 рабочих дней после его подписания;

- формат публикуемых документов и материалов для числовых данных- формат Excel, текста- форматы Word или Rtf.

Поселениями условия соблюдены, получена максимальная оценка 1 балл.

В целях снижения рисков предъявления нареканий со стороны контролирующих органов (Федерального казначейства, Прокуратуры) обращаем Ваше внимание на необходимость обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов поселений (показатели Р28-Р30) и размещения на официальном сайте, а в дальнейшем и на едином портале «Электронный бюджет» нормативно-правовых актов, определенных показателями с Р20 по Р27, а именно:

- порядок принятия решений о разработке, формировании и реализации программ поселений, а так же результатов оценки эффективности реализации данных программ (Р20,Р25);

- правовой акт, устанавливающий порядок, методику планирования бюджетных ассигнований бюджета поселения (Р27);

- порядок, устанавливающий сроки составления бюджета поселения (Р21);

- порядок составления и ведения кассового плана исполнения бюджета поселения(Р22);

- порядок составления и ведения бюджетной росписи поселения (Р23);

- порядок ведения реестра расходных обязательств поселения (Р24);

- устанавливающего порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов поселения Исилькульского муниципального района Омской области с соблюдением общих требований к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22

июня 2019 года № 796 и результатов самой оценки с соблюдением общих требований (Р26).

У поселений, выявлены следующие факторы недостижения максимальных значений оценок по показателям оценки качества:

Показатель Р 7 «Степень отклонения фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения от прогнозируемого объема»

По указанному показателю присвоены баллы:

Баррикадское сельское поселение – 0,1; Боевое сельское поселение – 0,68; Каскатское сельское поселение – 0,26; Кухаревское сельское поселение – 0,00; Лесное сельское поселение – 0,11; Медвежинское сельское поселение – 0,55; Новорождественское сельское поселение – 0,63; Первотаровское сельское поселение – 0,00; Солнцевское сельское поселение – 0,53; Украинское сельское поселение – 0,73; Исилькульское городское поселение – 0,04.

Данный показатель отражает отклонения фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов от первоначального прогноза доходов в бюджетах поселений.

Показатель Р8 "Удельный вес недоимки по налогам и сборам, подлежащим зачислению в местный бюджет, в налоговых доходах бюджета поселения".

По указанному показателю присвоены баллы:

Баррикадское сельское поселение – 0,85; Боевое сельское поселение – 0,75; Каскатское сельское поселение – 0,44; Кухаревское сельское поселение – 0,88; Лесное сельское поселение – 0,83; Медвежинское сельское поселение – 0,81; Новорождественское сельское поселение – 0,95; Первотаровское сельское поселение – 0,83; Солнцевское сельское поселение – 0,94; Украинское сельское поселение – 0,82; Исилькульское городское поселение – 0,91.

По всем поселениям наблюдается сокращение недоимки (НДФЛ, земельный налог, налог на имущество физических лиц).

Показатель Р9 "Индекс динамики доходов бюджета поселения от местных налогов и сборов".

Максимальная оценка – 1 балл присвоена Баррикадскому, Лесному, Медвежинскому, Солнцевскому Украинскому сельским поселениям.

У остальных поселений, получивших менее 1 балла, оценка показателя отражает снижение фактических поступлений доходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, полученных в 2022 году, к исполнению за 2021 год, но не более 30%.

Показатель Р9.1 «Индекс динамики доходов бюджета поселения от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, и доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджета поселения Исилькульского муниципального района Омской области».

Наименьшие баллы получили: Солнцевское сельское поселение – 0,00; Украинское сельское поселение – 0,35.

Снижение данного показателя отражает отношение поступлений доходов от использования имущества находящегося в собственности и доходов от оказания платных услуг отчетного года, к предыдущему.

Показатель Р12 "Количество изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись бюджета поселения Исилькульского муниципального района Омской области".

Максимальная оценка – 1 балл по данному показателю присвоена Баррикадскому, Боевому, Солнцевскому сельским поселениям. За 2022 год специалистами данных поселений изменения в сводную бюджетную роспись по КОСГУ 211, 213, 290 и 310(за исключением изменений, проведенных на основании внесении изменений в решение о бюджет) не осуществлялись.

Минимальная оценка - 0 баллов у Украинского сельского поселения, производившего наибольшее количество внесений изменений в роспись по КОСГУ 211,213,290 и 310.

Показатель Р13 "Количество изменений кассового плана исполнения бюджета поселения Исилькульского муниципального района Омской области".

Кухаревское, Лесное, Солнцевское сельские поселения за 2022 год внесли изменения в кассовый план по виду изменений 03.02.00 наименьшее количество раз (от 4 до 9).

Минимальное количество баллов у Исилькульского городского поселения - 0 баллов, допустившего наибольшее внесение изменений в кассовый план за счет собственных доходных источников.

Показатель Р14 " Наличие фактов нарушения сроков представления в Комитет финансов и контроля Исилькульского муниципального района Омской области информации по вопросам планирования и исполнения бюджета поселения".

Специалистами Каскатского, Лесного, Медвежинского сельских и Исилькульского городского поселений допущены факты предоставления отчетов с нарушением сроков (в WEB- консолидации годовые формы отчетности)

Для расчета показателя анализируются нарушения установленных сроков представления в Комитет финансов и контроля следующей информации:

- отчет по обеспечению реализации местной администрацией поселения программы (плана) по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающей мероприятия по росту доходного потенциала, оптимизации расходов;
- реестр расходных обязательств поселения;
- исходные данные для расчета комитетом финансов и контроля Исилькульского муниципального района межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на очередной финансовый год;
- форма № 0503075 " Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления";
- отчет об исполнении обязательств поселения Исилькульского муниципального района, предусмотренных соглашением о мерах по

социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселения;

- отчет об исполнении бюджета поселения (месячный, квартальный, годовой);

- справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (месячная, квартальная, годовая);

Показатель Р15 "Количество ошибок в информации, представляемой по запросу Комитета финансов и контроля Исилькульского муниципального района".

Максимальная оценка – 1 балл присвоена Кухаревскому, Новорождественскому сельским поселениям.

Минимальная оценка – 0 баллов присвоена Украинскому сельскому поселению, допустившее наибольшее количество ошибок.

Значение оценки остальных поселений района обратно пропорционально количеству допущенных ошибок в указанной информации.

Причиной недостижения наилучшего результата является наличие ошибок в информации, представляемой по запросу Комитета финансов и контроля:

- отчет об исполнении бюджета поселения (месячный, квартальный, годовой);

- плановые реестры расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав Омской области;

- справочная таблица к отчету об исполнении консолидированного бюджета муниципального района (месячная, квартальная, годовая);

- форма № 0503075 "Отчет о расходах и численности работников органов местного самоуправления".

Показатель Р16 "Доля ошибок заполнения документов при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения в общем количестве документов в части проведения кассовых операций по исполнению местного бюджета".

Поселениями Исилькульского муниципального района Омской области допускались ошибки при заполнении документов в части осуществления кассовых выплат из бюджета поселения, в том числе:

Баррикадское поселение: неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (КОСГУ); для санкционирования оплаты денежных обязательств предоставлялись не полные пакеты документов (отсутствуют сканы документов); Заявки на кассовый расход заполнялись с ошибками (не соответствие БО: условия оплаты, назначение платежа не соответствует предмету договора, реквизиты поставщика).

Боевое поселение: заявки на кассовый расход заполнялись с ошибками (назначение платежа не соответствует БО); неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (КОСГУ); предоставление не полного пакета документов.

Каскатское поселение: неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (ВР, КОСГУ);

при регистрации БО условия оплаты, предмет договора, условия оплаты не соответствуют условиям договора (контракта), неверно указываются реквизиты поставщика; для санкционирования оплаты денежных обязательств предоставлялись не полные пакеты документов; Заявки на кассовый расход заполнялись с ошибками (назначение платежа не соответствует БО, условия оплаты, номер и дата договора).

Кухаревское поселение: неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения; при регистрации бюджетного обязательства реквизиты поставщика, условия оплаты, сроки действия договора, сумма, номер и дата не соответствуют договору (контракту).

Лесное поселение: при регистрации бюджетного обязательства условия оплаты, срок действия договора, сумма договора, реквизиты поставщика не соответствуют условиям договора (контракта); неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (ВР, КОСГУ).

Медвежинское поселение: для санкционирования оплаты денежных обязательств предоставлялись не полные пакеты документов; выявляются ошибки в договорах (контрактах) (не верно указаны реквизиты поставщика), неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (КОСГУ, БА, код мероприятия), были случаи не соответствия электронной цифровой подписи.

Новорождественское поселение: для санкционирования оплаты денежных обязательств, предоставлялись не полные пакеты документов; неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (ВР); .

Первотаровское поселение: неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (КОСГУ); для санкционирования оплаты денежных обязательств предоставлялись не полные пакеты документов (отсутствуют сканы документов); при регистрации бюджетного обязательства предмет договора, номер, дата не соответствовали предоставленным договорам (контрактам).

Солнцевское поселение: для санкционирования оплаты денежных обязательств, предоставлялись не полные пакеты документов; заявки на кассовый расход заполнялись с ошибками (назначение платежа, условия оплаты не соответствует БО).

Украинское поселение: неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения (Вр, КОСГУ); при регистрации бюджетного обязательства предмет договора, номер, дата не соответствуют предоставленным договорам (контрактам); для санкционирования оплаты денежных обязательств, предоставлялись не полные пакеты; выявлялись ошибки при подписании документов (электронная подпись не соответствует учреждению).

Городское поселение: для санкционирования оплаты денежных обязательств, предоставлялись не полные пакеты документов; неверное применение бюджетной классификации РФ при осуществлении кассовых

выплат из бюджета поселения (КОСГУ); при регистрации бюджетного обязательства предмет договора, номер, дата, реквизиты поставщика не соответствуют предоставленным договорам (контрактам); ДО не соответствовали заявке на кассовый расход; не верно указано основание заключения контракта с единственным поставщиком.

Наименование поселения	Количество ошибок за 2022 год			Общее количество документов за 2022 год		
	Всего	по заявкам	по договорам	Всего	по заявкам	по договорам
Баррикадское сельское поселение	79	55	24	1086	940	146
Боевое сельское поселение	48	35	13	1329	1137	192
Каскатское сельское поселение	107	70	37	601	523	78
Кухаревское сельское поселение	38	26	12	1029	907	122
Лесное сельское поселение	47	22	25	1013	850	163
Медвежинское сельское поселение	93	55	38	888	773	115
Новорождественское сельское поселение	11	7	4	672	615	57
Первотаровское сельское поселение	67	44	23	799	684	115
Солнцевское сельское поселение	17	12	5	907	816	91
Украинское сельское поселение	202	129	73	1225	1049	176
Городское поселение	196	115	81	2321	1940	381

Информация по итогам проведения оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях Исилькульского муниципального района Омской области за 2022 год.

№	Наименование поселения	Ошибки заполнения документов при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения в общем количестве документов в части проведения кассовых операций по исполнению бюджета поселения	Доля ошибок заполнения документов при осуществлении кассовых выплат из бюджета поселения в общем количестве документов в части проведения кассовых операций по исполнению бюджета поселения
		% (проценты)	P16
1	Баррикадское сельское поселение	7,27%	0,59
2	Боевое сельское поселение	3,61%	0,79
3	Каскатское сельское поселение	17,80%	0
4	Кухаревское сельское поселение	3,69%	0,79
5	Лесное сельское поселение	4,63%	0,73
6	Медвежинское сельское поселение	10,47%	0,41
7	Новорождественское сельское поселение	1,63%	0,90
8	Первотаровское сельское поселение	8,38%	0,52
9	Солнцевское сельское поселение	1,87%	0,89
10	Украинское сельское поселение	16,48%	0,07
11	Городское поселение	8,44%	0,52

Наибольшее количество нарушений в процентном отношении допущено Каскатским СП (17,80%), Украинским СП (16,48%), Медвежинским СП (10,47%).

По результатам оперативной оценки качества за 2022 год наилучшей результат показали:

- Новорождественское сельское поселение
- Солнцевское сельское поселение
- Кухаревское сельское поселение
- Боевое сельское поселение.

Наихудшую оперативную оценку качества показали следующие поселения:

- Каскатское сельское поселение;
- Украинское сельское поселение;
- Медвежинское сельское поселение.

Показатель Р17 "Количество платежных поручений, зачисленных в качестве невыясненных поступлений на единый счет бюджета поселения Исилькульского муниципального района Омской области".

По указанному показателю присвоены баллы:

Баррикадскому сельскому поселению – 0,76; Боевому сельскому поселению – 0,90; Каскатскому сельскому поселению – 1,00; Кухаревскому сельскому поселению – 0,95; Лесному сельскому поселению – 1,00; Медвежинскому сельскому поселению – 1,00; Новорождественскому сельскому поселению – 0,9; Первотаровскому сельскому поселению – 1,00; Солнцевскому сельскому поселению – 1,00; Украинскому сельскому поселению – 0,71; Исилькульскому городскому поселению – 0,00.

Данный показатель отражает наличие невыясненных поступлений на едином счете бюджета поселения.

2. При оценке динамики уровня качества организации и осуществления бюджетного процесса установлено, что рейтинг поселений в сравнении с предыдущим периодом ухудшился максимально на 4 пункта (Боевое сельское поселение), что не требует разработки предложений.

3. В целях улучшения значений показателей оценки качества и повышения рейтингового места в 2023 году предлагаем:

- 1) принять меры по улучшению качества планирования доходов поселений;
- 2) обеспечить снижение недоимки по налогам и сборам в бюджет поселения;
- 3) обеспечить соблюдение бюджетной дисциплины в поселениях Исилькульского муниципального района Омской области;
- 4) взять под личный контроль последующее размещение нормативно-правовой базы в сети "Интернет";

- 5) специалистам поселений, при предоставлении документов для санкционирования оплаты денежных обязательств, осуществлении планирования и предоставления отчетности, изучить и соблюдать:
- Приказ Минфина России от 29.11.2017 N 209н "Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления";
 - Приказа Министерства финансов РФ от 24.05.2022 г № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения»;
 - Федеральный Закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
 - Приказ КФК Исылькульского МР от 21.02.2012 № 4/1 «Об утверждении Порядка исполнения местного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета».

Заместитель главы муниципального района,
председатель комитета

Т.Н. Кузовова